

LA GESTION INTÉGRÉE DES RISQUES NATURELS DANS LES ALPES (GIRN)

— ÉVALUATION DE LA DÉMARCHE
(2009-2026) ET ARTICULATION
AVEC LA STEPRIM



Pôle Alpin Risques Naturels

Dans le prolongement de ses missions d'animation de la GIRN, le Pôle Alpin Risques Naturels (PARN) a mené l'évaluation de la démarche de Gestion Intégrée des Risques Naturels (GIRN), mise en œuvre dans les Alpes françaises depuis 2009.

LE MOT DU PRÉSIDENT

L'ambition de cette évaluation dépasse le seul exercice de bilan. Il s'agit de poser collectivement les réussites et les limites de la démarche, d'apprécier son impact sur les territoires, les pratiques et les modes de gouvernance, mais aussi d'identifier les conditions de son évolution dans un contexte en profonde mutation. L'accélération des effets du changement climatique, la multiplication des effets en cascade des risques, les attentes croissantes en matière de résilience des territoires ainsi que les évolutions des politiques publiques invitent en effet à réinterroger les modalités de mise en œuvre de la GIRN et les articulations avec les dispositifs plus récents, notamment la STePRiM.

Cette évaluation intervient à un moment charnière. La fermeture du PARN marque la fin d'une structure qui, pendant plus de quinze ans, a assuré un rôle de coordination, d'animation et de mise en réseau reconnu par l'ensemble des partenaires. Ce rapport – et sa synthèse – constitue également un travail de capitalisation destiné à préserver les acquis collectifs, à transmettre les enseignements issus des expériences locales et à alimenter les réflexions sur les conditions de poursuite de cette dynamique.

Frédéric Berger
Président

Sigles et acronymes

ANCT	Agence Nationale de la Cohésion des Territoires
ANRN	Assises Nationales des Risques Naturels
CIMA	Convention interrégionale du massif des Alpes
FEDER	Fonds européen de développement régional
FNADT	Fonds National d'Aménagement et de Développement du Territoire
FPRNM	Fonds de Prévention des Risques Naturels Majeurs (aussi appelé Fonds Barnier)
GIRN	Gestion Intégrée des Risques Naturels
PACC	Plan d'Adaptation au Changement Climatique (du massif des Alpes)
PAPI	Programme d'actions de Prévention des Inondations
PARN	Pôle Alpin d'études et de recherche pour la prévention des Risques Naturels
POIA	Programme Opérationnel Interrégional du Massif des Alpes
SDA	Science-Décision-Action
STePRiM	Stratégie Territoriale pour la Prévention des Risques en Montagne
SUERA	Stratégie de l'Union Européenne pour la Région Alpine

GIRN ET STePRiM

Deux dispositifs complémentaires

1

MULTI-RISQUES :
PRENDRE EN COMPTE
TOUS LES ALÉAS
ET TOUS LES ENJEUX
SUR LE TERRITOIRE



DEUX INSTRUMENTS DE POLITIQUE PUBLIQUE COMPLÉMENTAIRES

Quelques définitions préalables.

La GIRN et la STePRiM sont deux traductions opérationnelles des principes de la gestion intégrée des risques naturels.



2

MULTI-PHASE :
AGIR À TOUTES LES ÉTAPES DU CYCLE
DE GESTION DES RISQUES

3

MULTI-ACTEURS :
TRAVAILLER ENSEMBLE AVEC
LES ACTEURS DU TERRITOIRE
À UNE ÉCHELLE SUPRACOMMUNALE

GIRN

GESTION INTÉGRÉE
DES RISQUES NATURELS



POUR QUI ?
Territoires alpins
(Collectivités, EPCI,
parcs naturels, associations...)



FINANCEMENT
Fonds européen de
développement régional
(FEDER)



MÉTHODOLOGIE
Diagnostics territoriaux,
stratégies pluriannuelles,
actions innovantes,
gouvernance partagée



ANIMATION
Chargé de mission dédié
dans le territoire.
Réseau GIRN animé par le PARN :
Journées annuelles
et Journées Techniques.

STePRiM

STRATÉGIE TERRITORIALE
POUR LA PRÉVENTION
DES RISQUES EN MONTAGNE



POUR QUI ?
Territoires des massifs
montagneux français
(Collectivités, autres structures
d'intérêt public éligibles au FPRNM)



FINANCEMENT
Fonds de prévention
des risques naturels majeurs
(FPRNM - Fonds Barnier)



MÉTHODOLOGIE
Programme d'Etudes Préalables
puis STePRiM opérationnelle.
Programme d'actions structuré
autour des 7 piliers.



ANIMATION
Chargé de mission dédié
dans le territoire.
Accompagnement variable
selon les départements
(ex. Clubs STePRiM en Région Sud).

À RETENIR



Un concept partagé :
la gestion intégrée
des risques naturels



Deux dispositifs
complémentaires



Des territoires
mieux préparés,
plus résilients

HISTORIQUE DE LA GIRN ET DE LA STePRiM

Des historiques proches
mais des objectifs
différents



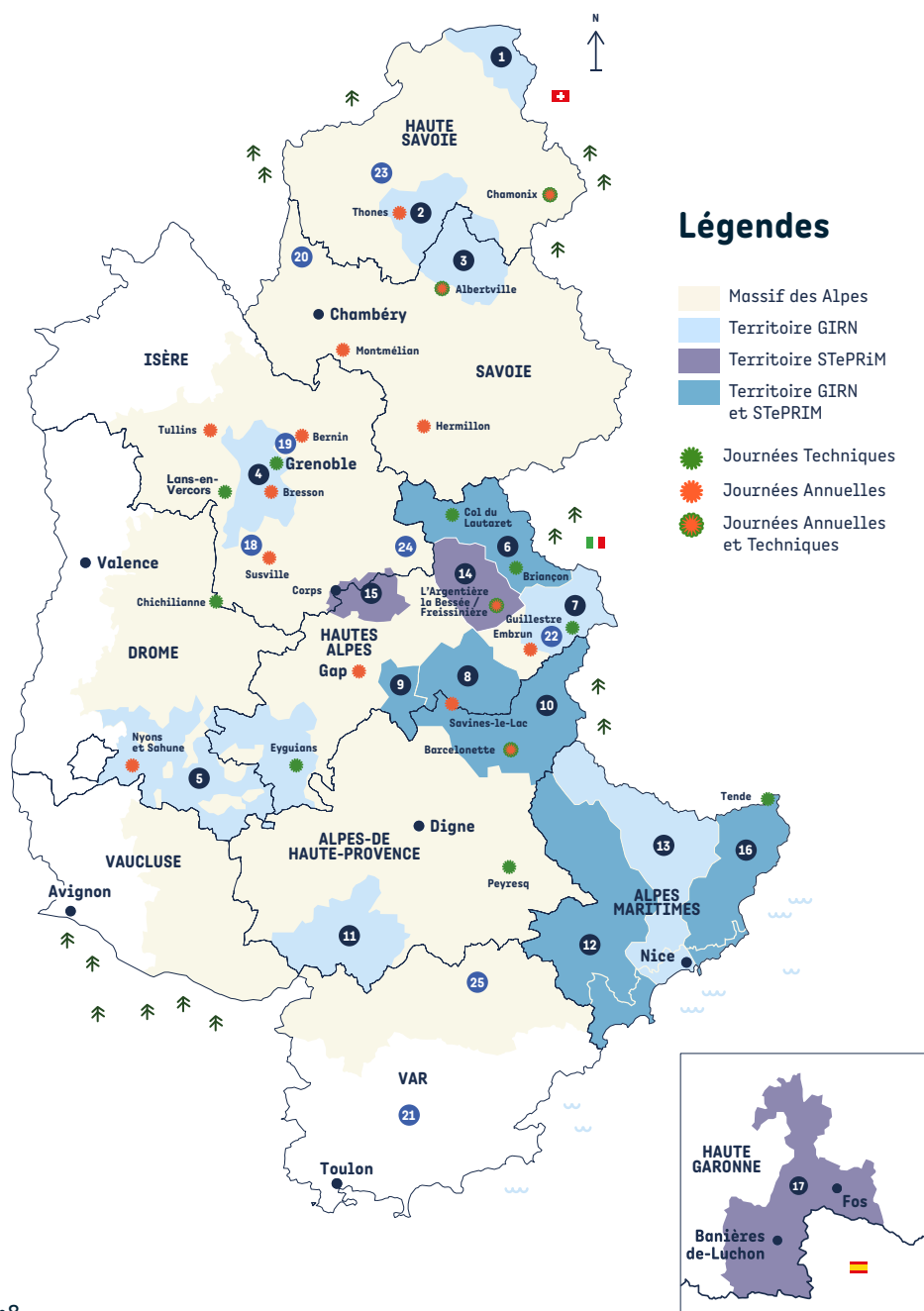
Deux contextes d'émergence différents → deux dispositifs complémentaires

GIRN Issue de la politique de massif. Une démarche construite avec les acteurs alpins, dans une logique de gouvernance territoriale et partenariale



STePRiM Issue de la politique nationale de prévention des risques. Un dispositif piloté par les services de l'État, dans une logique de déclinaison territoriale des priorités nationales.

CARTE GIRN ET STePRiM



Territoires engagés dans des démarches de gestion intégrée des risques naturels (GIRN et/ou STePRiM)

Autres territoires présents aux Journées Techniques GIRN-STePRiM (18-19 juin 2026)

LEVIER ET FREINS À L'ÉMERGENCE DES DÉMARCHES TERRITORIALES

Les facteurs qui conduisent un territoire à s'engager – ou non – dans une démarche de gestion intégrée des risques naturels.

Leviers

1. L'existence d'un financement dédié pour un poste de chargé de mission et des actions
2. L'animation territoriale et l'existence d'un réseau
3. Les catastrophes naturelles
4. Les évolutions réglementaires, par exemple la loi Matras de 2021
5. Une condition essentielle : la volonté des élus locaux

Freins

1. Complexité administrative des dispositifs
2. Faible culture du risque
3. Démarches qui paraissent très engageantes : Mieux connaître les risques sur son territoire implique de nouvelles responsabilités pour les collectivités

FORCES ET FAIBLESSES DE LA GIRN

Mise en perspective avec la STePRiM

LES FORCES DE LA GIRN



1

DES ACTIONS CONCRÈTES LOCALES

Culture du risque, gestion de crise, connaissance, gouvernance...



3

RÔLE D'ANIMATION TERRITORIALE

Accompagnement des communes, interface, mise en relation, appui méthodologique.

LES LIMITES

1

Complexité administrative des dispositifs

2

Une démarche qui doit s'inscrire dans la durée

•10

3

Des moyens humains et financiers parfois insuffisants

4

Après les diagnostics, les collectivités n'ont pas forcément les moyens d'agir : notamment pour l'entretien des ouvrages de protection

+

Le travail partenarial entre territoires, financeurs et têtes de réseau doit être poursuivi



2

RECONNAISSANCE DE L'INTERCOMMUNALITÉ COMME ACTEUR LÉGITIME

Ingénierie territoriale dédiée
Interlocuteur identifié : le chargé de mission au cœur de la démarche



5

FAIRE PARTIE D'UN RÉSEAU RENFORCE LA DYNAMIQUE GIRN

4

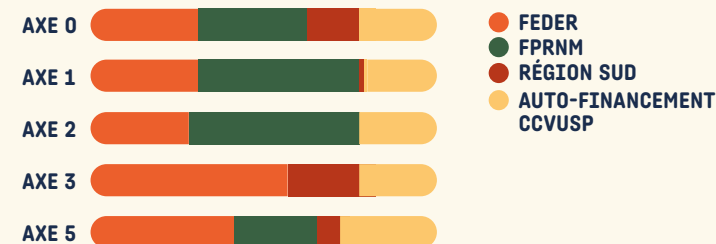
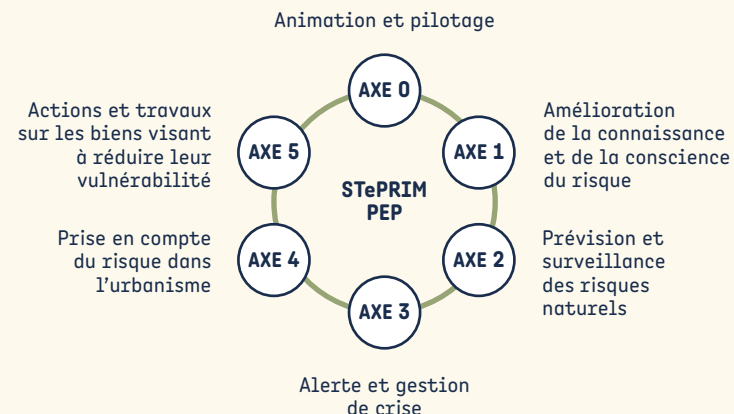
CULTURE DU RISQUE ET MONTÉE EN COMPÉTENCE

Sensibilisation de l'ensemble des acteurs du territoire, formations, exercices, montée en compétence des élus.



UN EXEMPLE D'ARTICULATION ENTRE LA GIRN ET LA STePRiM

Communauté de Communes Vallée de l'Ubaye Serre-Ponçon (CCVUSP) :
un programme d'actions financé par le FEDER, le FPRNM,
la Région Sud et le Parc national du Mercantour



POUR ALLER + LOIN

IL EST POSSIBLE D'INTÉGRER D'AVANTAGE LA GESTION DES RISQUES AUX AUTRES POLITIQUES TERRITORIALES.

Des collaborations interservices existent mais dont les modalités et degrés de développement varient selon les collectivités. Les dynamiques transversales sont en progression, avec une meilleure intégration des enjeux économiques (relatifs au tourisme par exemple, mais aussi à l'agriculture, la filière forêt-bois, etc.) ou encore des enjeux de mobilité.

L'ANIMATION COMME LEVIER CLÉ

L'animation
est essentielle,
tout au long
du processus

1 Faire émerger les démarches



Information claire et accessible



Retours d'expérience
pour convaincre et rassurer



Accompagnement
au montage des dossiers

2 Faciliter leur mise en œuvre



Échanges entre chargés de mission



Partage d'expériences, échanges avec
des scientifiques et professionnels



Veille scientifique et technique

3 Entretenir la dynamique



Mobiliser les élus



Développer la culture du risque



Discuter des évolutions du dispositif



Capitaliser les apprentissages locaux

“ Ça fait plus de 15 ans
que ça existe, et les gens
sont toujours là.
Donc ils trouvent leur
compte dans le réseau.

— Financier de la GIRN

MISE EN RÉSEAU ET ACCOMPAGNEMENT OPÉRATIONNEL : DES MODALITÉS D'ANIMATION COMPLÉMENTAIRES

LE RESEAU GIRN ANIMÉ PAR LE PARN

JOURNÉES ANNUELLES

Rassemblent élus, chargés de mission
et partenaires pour **faire le bilan**
et **définir les orientations**.

JOURNÉES TECHNIQUES

Échanges thématiques entre
chargés de mission, **partage**
d'expériences et apports
scientifiques et techniques.

ÉVOLUTION

Dissolution de l'association
au 31 juillet 2026.

“ Quand le PARN réunit
tout le monde, il y a une vraie
interaction, une émulation
extrêmement intéressante
qui se fait.



LEUR POINT COMMUN : CRÉATION D'UN VÉRITABLE RÉSEAU ENTRE LES PORTEURS DE PROJET

- ✓ Suivre l'avancement des démarches
- ✓ Partager expériences et bonnes pratiques
- ✓ Identifier les bons interlocuteurs
- ✓ Renforcer les coopérations

LES CLUBS STePRiM RÉGIONAUX ET DÉPARTEMENTAUX

ACCOMPAGNEMENT OPÉRATIONNEL

Espace d'échange sur les questions
techniques, réglementaires et
administratives.

INTERFACE AVEC L'ADMINISTRATION CENTRALE

Remontée des difficultés et besoins
à la DGPR et relais des évolutions et
actualités du dispositif.

“ Le rôle d'animation
de la DDT sur les STePRiM
est primordial

À RETENIR



L'animation est nécessaire
à chaque étape. Elle favorise
l'émergence des démarches,
facilite leur mise en œuvre,
et entretient la dynamique
des territoires.

Deux modalités d'animation
existent aujourd'hui,
et cela doit être poursuivi.

Il est pertinent de poursuivre et consolider les démarches de gestion intégrée des risques naturels dans les territoires alpins.

L'évaluation de la GIRN a confirmé la pertinence des démarches de gestion intégrée dans les territoires alpins, tout en montrant que leur pérennité n'est jamais acquise.

Faciliter l'articulation entre la GIRN et la STePRiM permettrait de tirer parti de leur complémentarité.

La GIRN et la STePRiM répondent à des objectifs complémentaires. Lorsqu'elles sont articulées de manière cohérente, ces deux démarches permettent aux collectivités de construire une stratégie d'autant plus complète et intégrée et de mobiliser des financements complémentaires.

Le contexte actuel permet de repenser l'animation des dispositifs, dont le caractère essentiel est réaffirmé.

La disparition du PARN constitue un moment charnière. Elle invite à repenser les modalités d'animation tout en veillant à préserver les fonctions qui font aujourd'hui la valeur ajoutée du réseau.

Pour aller plus loin, il est possible d'intégrer davantage la gestion des risques aux autres politiques territoriales.

Une telle évolution contribuerait à faire de la gestion des risques une composante transversale des politiques d'aménagement et d'adaptation des territoires de montagne.

+ Perspectives : Cette évaluation constitue une première étape qui pourrait être prolongée par des études de cas plus approfondies, afin de mieux comprendre les transformations induites par la GIRN à l'échelle locale, ainsi que par une comparaison avec les politiques de gestion des risques naturels mises en œuvre dans les autres pays alpins.

RECOMMANDATIONS

1

Maintenir la reconnaissance institutionnelle de la gestion intégrée des risques naturels dans les politiques publiques et les dispositifs de financement, notamment à travers la prochaine programmation FEDER ou la mise en œuvre du Plan d'Adaptation au Changement Climatique du massif des Alpes.

2

Elaborer un guide opérationnel, présentant les modalités d'articulation entre la GIRN et la STePRiM, les financements mobilisables pour les différentes actions, et les critères d'éligibilité des principaux dispositifs (FEDER, FPRNM et co-financements).

3

Renforcer le travail partenarial entre les financeurs, les services de l'État et les têtes de réseau pour faciliter l'articulation entre la GIRN et la STePRiM et assurer un accompagnement cohérent des territoires.

4

Pérenniser une animation dédiée aux démarches de gestion intégrée des risques naturels, en lui donnant les moyens – notamment financiers – d'assurer la mise en réseau des territoires, la capitalisation des retours d'expérience, la veille scientifique et technique, et l'accompagnement des porteurs de projets.

5

Favoriser une meilleure intégration entre les démarches de gestion des risques naturels et les autres politiques territoriales (tourisme, mobilité, aménagement, adaptation au changement climatique), afin de construire des stratégies territoriales véritablement intégrées.

Pour l'animation de la GIRN,
le PARN est soutenu par :



Avec le soutien de



**RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

**FONDS NATIONAL
D'AMENAGEMENT
ET DE DEVELOPPEMENT
DU TERRITOIRE**
Massif des Alpes



**MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*



**CAISSE
D'ÉPARGNE**
Rhône Alpes



**Montagne
Vivante**

Alpages, Eaux et Forêts

Rapport rédigé par
Charlène LEPELLETIER

Sous la supervision de
**Frédéric BERGER, Florence MARCHON, Olivier CARTIER-MOULIN,
Louise DELORME, Carine PEISSER, Jean-Marc VENGEON**

Photographie de couverture : PARN
Graphisme et Illustration : Studio Méli-Mélo

[LIRE LE RAPPORT COMPLET](#)

<https://risknat.org>