

GÉRER TERRITORIALEMENT LES RISQUES NATURELS, UN DÉFI ?

De l'analyse de la gouvernance des risques à l'expérimentation de la gestion intégrée et durable dans les territoires de montagne.

Auteurs : Vincent Boudières¹, géographe, Pôle Alpin d'études et de recherche pour la prévention des Risques Naturels PARN et Laurence Créton-Cazanave sociologue-géographe, UMR PACTE

Résumé :

De nombreuses recherches ont soulevé certaines limites dans la gestion des risques naturels inhérentes à la sectorisation et la segmentation de l'action publique (GIS risques collectifs et situations de crise 2000-2005). Nos propres travaux (Boudières, 2008 et Créton-Cazanave, 2010) nous ont notamment amenés à constater et décrire une action publique morcelée, et majoritairement guidées par des outils techniques réglementaires. Des approches qui s'inscrivent principalement dans des logiques "top down", ne favorisant pas toujours l'émergence d'un référentiel partagé du risque et de son acceptabilité au niveau local. Nous avons notamment montré que le déficit d'engagement politique et d'implication citoyen dans la prise en compte des risques naturels à l'échelle locale caractérise une vulnérabilité organisationnelle majeure, qui participe au niveau général de risque sur un territoire.

Dans ce contexte, les approches de gestion intégrée des risques - entendue comme la capacité d'un territoire (système d'acteurs pluriels sur des échelles intercommunales) à construire un projet de prise en compte des risques partagé, de la prévention à la gestion de crise, et cohérent avec sa trajectoire de développement - nous semble une voie pertinente et nécessaire pour le développement durable des territoires sous contraintes environnementales, anthropiques, et climatiques.

Ce poster sera l'occasion de présenter une expérimentation pilote interrégionale menée dans le massif des Alpes: " l'opération Sites Pilotes de gestion intégrée des risques naturels dans les alpes", soutenue par l'UE, la DATAR et les régions Rhône-Alpes et PACA.

Cette approche vise à réduire, sur un plan technique, social, organisationnel et opérationnel la vulnérabilité des territoires de montagne, au moyen de modes de gouvernance renouvelés.

Des exemples d'outils et de démarches développés permettront d'illustrer les possibilités, mais aussi les difficultés rencontrées dans cette expérimentation in vivo:

- Système de vigilance et de coordination interservices et intercommunal en pré-crise qui conforte la capacité des acteurs techniques et politiques à travailler de manière transversale en amont des crises.
- Cartographie participative de la vulnérabilité sociale, visant l'implication des populations autour de la définition de leur propre vulnérabilité, en complément des zonages réglementaires.

Ce type de programme pré-figuratif des politiques publiques de demain repose sur la capacité à innover. Or cette opération, nous montre notamment que cette innovation est alimentée par le travail de certaines interfaces entre sciences et société, et le renouvellement des partenariats scientifiques, décisionnels et opérationnels sur des scènes d'expérimentation et d'action communes.

¹ Contact : vincent.boudieres@ujf-grenoble.fr, Maison des Géosciences, BP 53, 38041 Grenoble Cedex 9