

Démarche PREGIPAM dans le 05

Ghislaine VERRHIEST-LEBLANC

DREAL PACA – Service Prévention
des Risques

23 novembre 2016



Contexte de la démarche



Contexte de la démarche

- L'action **Préfiguration** pour une **Gestion Intégrée** de **Prévention** des **Aléas** de **Montagne** a été lancée début 2016 sur les territoires du Drac Amont et du Guil
- Un besoin d'intégrer les aléas spécifiques aux territoires de montagne mêlant les thématiques inondations, torrentielles, mouvements de terrain/chutes de blocs, avalanches, etc.
- Plusieurs éléments ont concouru au lancement de cette action :
 - La feuille de route du gouvernement pour la Montagne au cours de l'été 2015 a clairement acté la mise en place d'une procédure PAPAM déclinée à partir des PAPI
 - Des démarches multipartenariales promues par la stratégie régionale de prévention des risques naturels et hydrauliques 2015-2018
 - La mise en place de la SLGRI Durance, une stratégie locale abordant la problématique montagne
 - Une volonté locale de donner suite à l'action GIRN sur le bassin versant du Drac Amont et des territoires Drac et Guil structurés et ambitieux sur ces sujets

Un dispositif PAPI existant

PAPI

Une méthodologie rodée

Un cadre participatif accepté

Des financements importants



Un dispositif PAPI existant

un dispositif qui fonctionne

Projet PAPI et PSR labellisés par la Commission Mixte Inondations (CMI) Juillet 2014

Programme d'actions de prévention des inondations
1 SYNTHÈSE

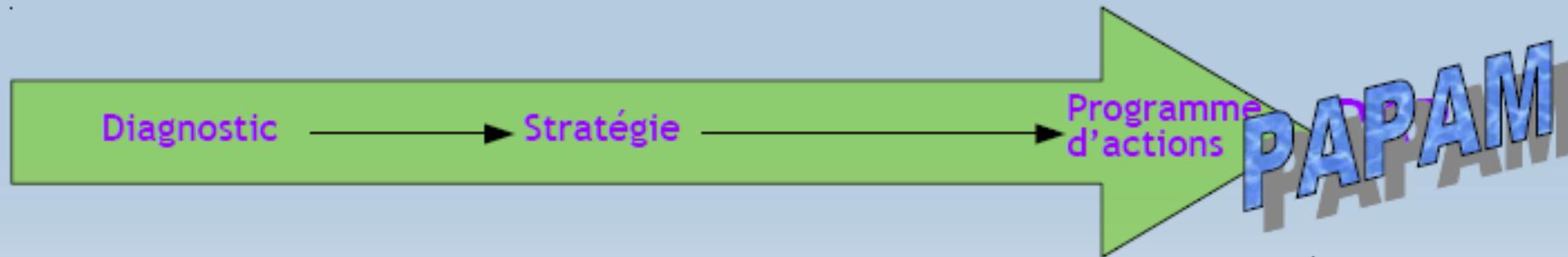
AGIR ENSEMBLE POUR PRÉVENIR LES INONDATIONS

COMITÉ GÉNÉRAL DES PAPI
www.gp06.fr

Un dispositif PAPI existant

Un dispositif contractuel entre État et collectivités pour :

- faire émerger une stratégie territoriale
- définir un programme multi-axes
- faciliter le financement des actions



Un dispositif PAPI existant

- 1 Amélioration de l'information et de la connaissance
- 2 Prévision et surveillance des risques naturels
- 3 Alerte et gestion de crise
- 4 Prise en compte du risque dans l'urbanisme
- 5 Actions de réductions de la vulnérabilité
- 6 Actions sur la genèse des risques
- 7 Ouvrages de protection

Objectifs des PREGIPAM



Objectifs des PREGIPAM

Objectif : aller aussi loin que possible dans la constitution d'un dossier PAPAM

Le contenu d'un PAPAM n'est pas encore défini, mais il faut :

- **se rapprocher du PAPI**
- **décliner ce qui doit l'être pour le cas Montagne**
- **rester réaliste sur ce qui est demandé**
- **tenir compte au fur et à mesure du CdC PAPAM**
- **bâtir un projet de territoire concerté**

Objectifs des PREGIPAM

La nécessité de couvrir les 7 axes
Une démarche portée par les collectivités
La définition d'un programme d'actions partagé
Une analyse des impacts financiers

Tous les aléas gravitaires et les liens entre eux
Des phénomènes plus violents
Analyse des isolements spatiaux
Trois niveaux de fréquence de phénomènes

Objectifs des PREGIPAM

- 3 objectifs principaux autour de cette action innovante :
 - **Donner du corps à la notion de PAPAM encore floue dans les esprits** : sur ces territoires aux aléas multiples, avec des caractéristiques spécifiques en termes de phénomènes (rapidité du déclenchement, difficultés à les anticiper, etc.), intérêt fort à décliner les PAPI qui ont fait leurs preuves
 - **Adapter les connaissances existantes (aléas, enjeux) pour aller vers une vision plus intégrée et plus partagée des risques** : le 05 dispose de base d'informations importantes autour des risques naturels via la DDT ou le RTM qui constituent un atout fort pour adapter et structurer des démarches autour de ces connaissances
 - **Définir de vraies stratégies territoriales d'action au moment où la gouvernance locale est en train de se structurer (EPCI)** : besoin d'homogénéiser les actions et les acteurs parfois nombreux autour de la prévention des risques naturels en montagne, et d'établir une véritable stratégie hiérarchisée et partagée

Des acteurs engagé autour d'une démarche participative réussie

- Plusieurs structures impliquées sur ce projet :
 - La DREAL PACA, animateur de la démarche en lien avec le niveau national (DGPR)
 - La DDT05, acteur local auprès du territoire qui assure le lien avec les différents partenaires
 - Le service RTM05 en tant qu'expert risque avec une connaissance technique reconnue et une forte expérience de contacts terrain avec les élus
 - Le PARN en charge des aspects appropriation des démarches et appui méthodologique
 - Le plus important : l'implication des acteurs locaux : mobilisation forte des élus et techniciens des deux territoires expérimentaux
- Une méthodologie participative innovante pour rendre perceptible pour tous les acteurs trois visions complémentaires :
 - l'aléa naturel perçu ou ressenti, en particulier à travers le regard d'élus – Plusieurs réunions d'échanges et de discussion en 2016 : vision ressentie du risque
 - Le risque analysé à partir de données objectives (RTM) : vision analytique du risque
 - Une estimation du coût et de la rentabilité de l'ensemble des actions (au sens AMC et outil d'aide à la décision) : vision économique du risque
- Apports à la future démarche PAPAM :

Cette expérimentation unique en France et ses enseignements ont vocation à alimenter la préparation des futurs PAPAM au niveau national

Bilan et perspectives pour les PREGIPAM



Le bilan à ce jour et les perspectives

■ **Une réussite** : après quelques mois d'expérimentation, plus d'une dizaine de réunions et de groupes de travail avec les acteurs du territoire, une forte implication et une dynamique engagée, cette démarche territoriale est une réussite

■ **Des réalisations et des échanges forts autour du risque en montagne** :

→ l'expérience de croisement des visions ressenties du risque par les élus avec la vision analytique, portée par le PARN et le RTM, ont permis des échanges très riches et l'émergence d'une vision collective partagée

→ La production de cartes d'aléas sur l'ensemble des deux territoires

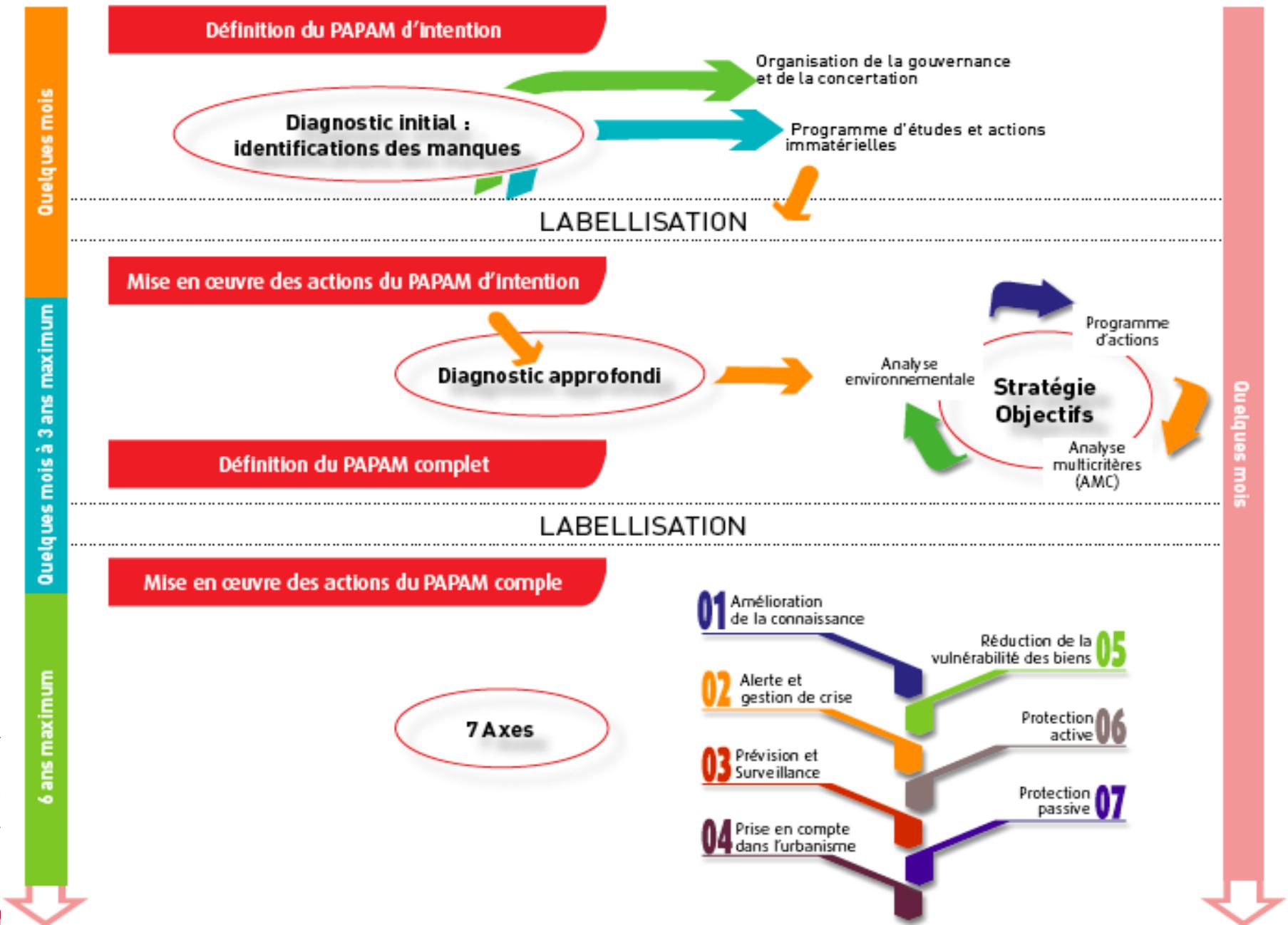
→ La définition et la mise en œuvre d'une AMC spécifique

■ **Des perspectives pour « transformer l'essai » : les PAPAM** : l'échelon national qui a suivi et soutenu de près ces expérimentations, encourage et soutient l'affinage des stratégies de territoires dans l'optique des futurs PAPAM qui permettront de dégager des subventions pour le financement des travaux

■ **L'amorce de démarches parallèles de financements associés** : ces démarches font également émerger le besoin de développer une ingénierie financière autour des possibilités de financements sur ces démarches : financements locaux, nationaux et européens – Différents partenaires ont été associés (Etat, Région, CGET, Agence de l'Eau notamment) et ces échanges vont se poursuivre

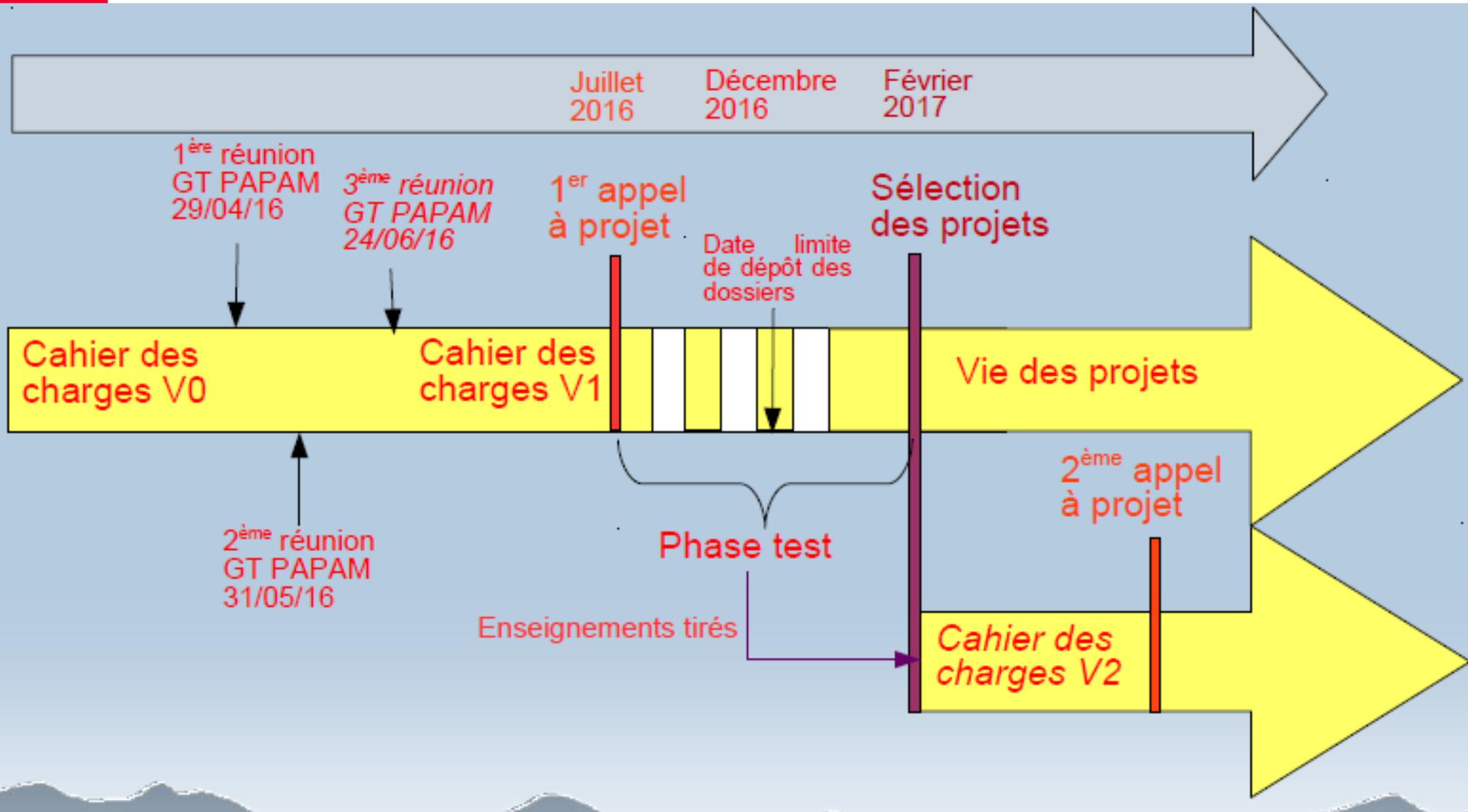
Le bilan à ce jour et les perspectives

■ Une contribution active à la préfiguration du futur dispositif national PAPAM



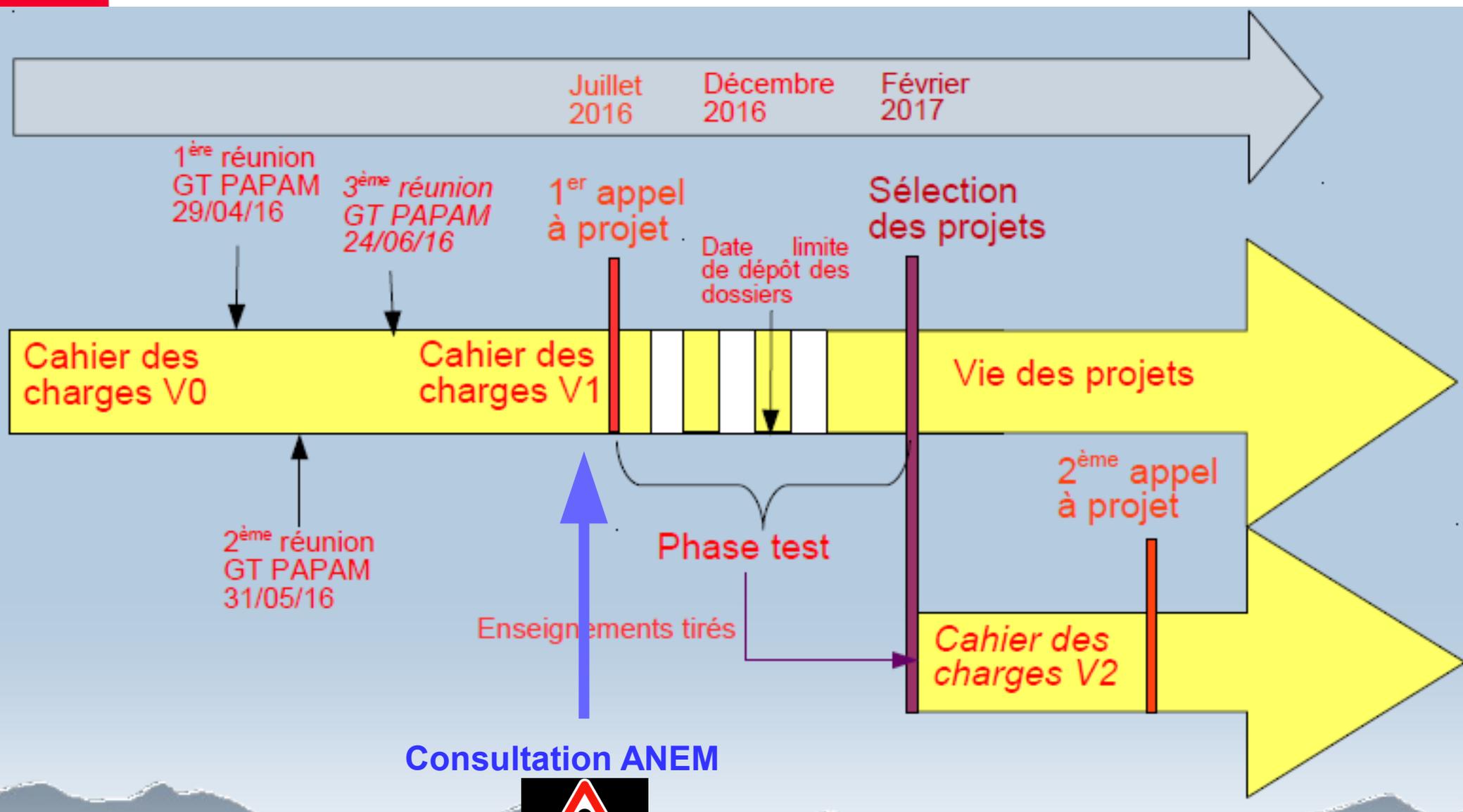
Le bilan à ce jour et les perspectives

■ Calendrier du futur dispositif national PAPAM



Le bilan à ce jour et les perspectives

■ Un avis défavorable de l'ANEM



Consultation ANEM



Le bilan à ce jour et les perspectives

■ Un avis défavorable de l'ANEM en date du 14 septembre 2016

- Pleine adhésion aux objectifs
- Des paramétrages de diagnostic tendancieux
- Le risque centennal est pragmatique
- Le risque pluri-centennal est vainement surprotecteur
- La prévention du risque d'avalanche interfère avec l'aménagement du territoire
- Le risque zéro n'existe pas
- La connaissance du risque et de son évolution sont indispensables
- Les couloirs jaunes n'ont pas de fondement juridique
- La reconnaissance des couloirs jaunes serait une source d'insécurité juridique
- Le zonage rouge et bleu est suffisant pour assurer une prévention accrue

Le bilan à ce jour et les perspectives

- Suite à l'avis de l'ANEM, des discussions nationales à venir pour dépasser les points de blocage et poursuivre éventuellement l'émergence du dispositif national
- Poursuite de l'expérimentation régionale sur 05 pour la formalisation de stratégies et de plans d'actions concertés et travailler sur l'ingénierie financière
- Poursuivre les contributions vers le niveau national pour améliorer le projet de dispositif PAPAM

FIN

